Круглый стол «Актуальные вопросы деятельности контрольно-счетных органов субъектов

Российской Федерации и муниципальных образований состоялся 12 мая 2023 года

С участием руководителей контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации,

входящих в Северо-Западный федеральный округ, и муниципальных контрольно-счетных органов Республики Коми

Выступление председателя Контрольно-счетной палаты

муниципального района «Троицко-Печорский» Гончаренко Ларисы Владимировны

на тему «Отдельные вопросы деятельности муниципального контрольно-счетного органа»

Добрый день, уважаемые коллеги!

Троицко-Печорский район второе по величине территории муниципальное образование Республики Коми, площадь которого сравнима с территорией Московской области. В нашем районе расположен Печоро-Илычский биосферный заповедник, первая в мире лосеферма в поселке Якша и одно из чудес России – плато Маньпупунер со знаменитыми каменными великанами. Население района в настоящее время составляет 10 тыс. человек, с момента создания контрольно-счетного органа в 2012 году население уменьшилось на 30 процентов. Численность палаты была сразу определена депутатами в количестве одного человека. В настоящее время в Республике Коми несколько контрольно-счетных органов представлены одним сотрудником.

На территории муниципального района «Троицко-Печорский» расположены 11 поселений. Численность администрацией поселений составляет в среднем 6 человек и полномочия по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля поселений, входящих в состав района, переданы контрольно-счетной палате района. С представительным органом поселения заключено соглашение. С большим воодушевлением ждали Закон о реформе в органах местного самоуправления, законодательно закрепляющим образование муниципальных округов, к сожалению, переходный период продлен до 2028 года. На сегодня основные полномочия, исполняемые на территории сельского поселения, это обеспечение электроснабжения (уличное освещение) и дорожная деятельность. Возможности реализоваться поселению дает участие в проекте «Народный бюджет».

В 2022 году Контрольно-счетной палатой проведено 40 мероприятий, из них

- 18 внешних проверок годовых отчетов об исполнении бюджета за 2021 год;

- 14 экспертно-аналитических мероприятий, в т.ч. экспертизы проектов решений о бюджете на следующий год и плановый период;

- 8 контрольных мероприятий.

Тематика контрольных мероприятий различная, план работы председатель КСП формирует самостоятельно с учетом предложений Совета района.

В течение года приходится корректировать план работы в целях исполнения Закона РФ от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» и в связи с обращениями правоохранительных органов. В связи с чем направления контрольных мероприятий касаются не только бюджетных правоотношений, например: проверка правильности начисления и выплаты денежного содержания Главе муниципального района и сотрудникам администрации района, законности расходования средств бюджета на содержание посадочных площадок, аудит закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд, контроль за законностью и эффективностью использования средств муниципального бюджета, направленных на финансирование деятельности казенного учреждения.

При проведении контрольных мероприятий в целях исполнения полномочий контрольно-счетного органа по организации и осуществлению контроля за законностью и эффективностью использования средств муниципального бюджета сталкиваемся с затруднениями в реализации результатов контрольного мероприятия. Компетенция органа муниципального финансового контроля по выдаче представлений является ограниченной и обусловлена фактом совершения хозяйствующим субъектом бюджетных нарушений. Выдача представлений по устранению иных нарушений (бухгалтерского учета, трудового, гражданского законодательства, законодательства о муниципальной службе, законодательства о контрактной системе) не относится к полномочиям контрольно-счетной палаты.

Тогда как Классификатором нарушений, выявляемых в ходе внешнего контроля, одним из видов, например, является нарушение порядка и условий оплаты труда, в т.ч. работников казенных учреждений (код 1.2.95).

Муниципальный контрольно-счетный орган имеет возможность только указывать на нарушения, например трудового законодательства в части оплаты труда, нарушений бухгалтерского учета при передаче материалов для реагирования в правоохранительные органы.

Каким образом можно взыскать причиненный бюджету ущерб, если в силу части 1 статьи 247 Трудового кодекса Российской Федерации до принятия решения о возмещении ущерба конкретным работником работодатель обязан провести проверку для установления размера причиненного ущерба и причин его возникновения? Бремя доказывания наличия совокупности указанных обстоятельств законом возложено на работодателя. Обязанность по проведению служебных проверок также не может быть возложена контролирующим органом на проверяемое лицо, поскольку это полномочие относится к исключительной компетенции соответствующей организации. По факту работодатель зачастую отказывается принимать меры дисциплинарного реагирования и проводить проверку для установления размера причиненного ущерба.

Полномочия контрольно-счетных органов по осуществлению внешнего финансового контроля в сфере закупок для государственных (муниципальных) нужд определены Законом № 44-ФЗ. В соответствии с частью 1 статьи 98 закона контрольно-счетными органами осуществляется аудит в сфере закупок, существо которого обозначено в части 2 данной статьи и сводится к анализу и оценке результатов закупок, достижение целей осуществления закупок. Проводя аудит, контрольно-счетный орган фиксирует нарушения и недостатки, такие как дробление закупок, нарушения при планировании закупок и т.д. в соответствии с разделом 4 Классификатора нарушений Счетной палаты России. В связи с некоей личной заинтересованностью и аффилированностью заказчиков и подрядчиков в ряде случаев, несмотря на письмо Минфина России от 08.06.2022 об отсутствии ограничений и запретов на осуществление заказчиками закупок одноименных товаров, работ, услуг у единственного поставщика на основании п. 4 и 5 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ, в ходе проведения аудита отражаем указанные недостатки и направляем материалы в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми, которое перенаправляет материалы аудита в муниципальный финансовый орган, как орган контроля. В связи с ограниченным временным промежутком 1 год для привлечения к административной ответственности лиц, допустивших нарушение закона о закупках, зачастую от ФАС приходит отказ о привлечении к ответственности.

Кроме того, КоАП РФ не решен вопрос о подведомственности рассмотрения дел, например по статье 7.29.3 (нарушения при планировании закупок), в случае привлечения к административной ответственности муниципальных заказчиков. В связи с наличием правовой неопределенности по вопросу подведомственности категории административных дел, материалы проверок направляются в прокуратуру для решения вопроса о наличии (отсутствии) состава административного правонарушения.

Дел о привлечении к административной ответственности у контрольно-счетной палаты немного. Практика оформления протокола об административном правонарушении формировалась долго, спасибо аудитору Контрольно-счетной палаты Республики Коми Степанову Константину Александровичу за постоянную юридическую поддержку. Хочется поблагодарить Союз МКСО за обучающие семинары, проходящие в онлайн-режиме. В ходе вебинара, проведенного 14 апреля 2023 г. на тему реализации Федерального закона от 01 июля 2021 года № 255-ФЗ, была доведена информация о создании в ряде субъектов Российской Федерации систем учета административных правонарушений. Позвольте обратиться к Контрольно-счетной палате Республики Коми поддержать инициативу о создании подобной системы или базы на уровне нашей республики.

Хочу поблагодарить Союз МКСО за проведение обучающих вебинаров о документах стратегического планирования и о Концессионных соглашениях. Новые знания нашли практическое применение. Спасибо.