СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ «ЭКСПЕРТИЗА ПРОЕКТА РЕШЕНИЯ «О БЮДЖЕТЕ СЕЛЬСКОГО (ГОРОДСКОГО) ПОСЕЛЕНИЯ НА ОЧЕРЕДНОЙ ФИНАНСОВЫЙ ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД»

1. Общие положения

- Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Экспертиза «О бюджете сельского (городского) поселения проекта решения финансовый год и на плановый период» (далее – Стандарт) разработан в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс), Федеральным законом от 07.02.2011г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Законом Российской Федерации от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Положением о контрольно-счетном органе муниципального района «Троицко-Печорский» муниципального «Троицко-Печорский», Контрольно-счетной палате района утвержденным решением Совета муниципального района «Троицко-Печорский» от 19.10.2018 г. № 32/403 (далее – Положение о контрольно-счетном органе), Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального финансового контроля, утвержденными Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 17.10.2014г. № 47К (993) с использованием Стандарта СФК (бюджет) (типовой) «Экспертиза проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период», утвержденного решением Президиума Союза МКСО от 25.09.2012г. (протокол № 4 (30), п. 6.2), Регламентом Контрольно-счетной палаты муниципального района «Троицко-Печорский», утвержденным постановлением руководителя Контрольно-счетной палаты муниципального района «Троицко-Печорский» от 01.11.2018 г. № 1, Положениями о бюджетном процессе в сельских поселениях, городском поселении «Троицко-Печорск», расположенных на территории муниципального района «Троицко-Печорский и утвержденных соответствующими решениями Советов сельских поселений, городского поселения «Троицко-Печорск».
- 1.2. Целью Стандарта является установление общих правил и процедур проведения и оформление Контрольно-счетной палатой муниципального района «Троицко-Печорский» (далее Контрольно-счетная палата) результатов экспертизы проекта решения о бюджете сельского (городского) поселения, расположенного на территории муниципального района «Троицко-Печорск», на очередной финансовый год и на плановый период в части содержания, единых требований к организации и проведению экспертизы, а также оформления ее результатов.

- 1.3. Задачами Стандарта являются:
- определение основных принципов и этапов проведения экспертизы проекта;
- установление требований к содержанию экспертизы проекта;
- определение структуры, содержания и основных требований к отчету по итогам экспертизы проекта решения «О бюджете сельского (городского) поселения на очередной год и плановый период»;
- установление порядка подготовки отчета Контрольно-счетной палаты о результатах проведенной экспертизы проекта бюджета.
- 1.4. Экспертиза проекта бюджета проводится должностным лицом Контрольносчетной палаты с учетом результатов проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в сроки, установленные Положениями о бюджетном процессе в сельских (городском) поселениях, расположенных на территории муниципального района «Троицко-Печорский».
- 1.5. При проведении экспертизы проекта бюджета необходимо руководствоваться Конституцией Российской Федерации, Федеральными законами, Законами Республики Коми, нормативно-правовыми актами местного самоуправления, распоряжениями, приказами и иными документами Контрольно-счетной палаты.
- 1.6. По вопросам, порядок решения которых не урегулирован стандартами, утвержденными Контрольно-счетной палатой, решение принимается председателем Контрольно-счетной палаты.

2. Цель, задачи и предмет экспертизы проекта бюджета

- 2.1.Целью экспертизы проекта бюджета является установление соответствия проекта требованиям, установленным бюджетным законодательством, в том числе обоснованности показателей (параметров и характеристик) проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период (далее проект бюджета).
 - 2.2. Задачами Экспертизы проекта бюджета являются:
- определение соответствия действующему законодательству проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним в Советы сельских (городского) поселений и Контрольно-счетную палату;
- определение обоснованности, целесообразности и достоверности показателей, содержащихся в проекте бюджета, документах и материалах, представляемых одновременно с ним в Советы сельского (городского) поселений и Контрольно-счетную палату;
- оценка качества прогнозирования доходов местного бюджета в соответствии с утвержденной программой социально-экономического развития муниципального образования, расходования бюджетных средств, инвестиционной и долговой политики, а также эффективности межбюджетных отношений;
- оценка проекта решения Совета о бюджете сельских (городского) поселений на очередной финансовый год и на плановый период как инструмента социально-экономической политики, их соответствия положениям ежегодного Бюджетного послания Президента Российской Федерации и иным программным документам, соответствия условиям среднесрочного планирования, ориентированного на конечный результат.

Предметом экспертизы формирования местного бюджета является процесс формирования проекта местного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период, документов и материалов, представленных одновременно с проектом бюджета.

- 3. Основные принципы и этапы проведения экспертизы проекта бюджета.
- 3.1. Экспертиза проекта бюджета должна основываться на принципах обоснованности, достаточности и достоверности.

- 3.2. Экспертиза проекта бюджета проводится в соответствии со следующими основными этапами:
- 1) подготовительный этап;
- 2) проведение экспертизы;
- 3) подготовка Заключения Контрольно-счетной палаты по итогам проведения экспертизы проекта бюджета.
- 3.3. Организационно-распорядительными документами, необходимыми для проведения экспертизы проекта решения Совета сельских (городского) поселений, расположенных на территории муниципального района «Троицко-Печорский», о бюджете на очередной финансовый год и плановый период являются:

годовой план контрольных мероприятий Контрольно-счетной палаты на текущий год (для проведения экспертизы проекта закона о республиканском бюджете);

распоряжение Председателя Контрольно-счетной палаты о проведении экспертизы с указанием срока проведения экспертизы, если срок указан в Положении о бюджетном процессе проверяемого муниципального образования, и ответственных лиц;

программа проведения экспертизы на проект муниципального бюджета на очередной финансовый год и плановый период, утверждаемая Председателем Контрольно-счетной палаты.

3.4. *На подготовительном этапе* осуществляется проверка соответствия проекта бюджета и документов, представляемых одновременно с ним, требованиям Бюджетного кодекса и Положения о бюджетном процессе в части:

комплектности документов и материалов в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса и Положения о бюджетном процессе в сельских (городском) поселении;

соответствия состава показателей, представляемых для рассмотрения и утверждения в проекте, требованиям Бюджетного кодекса;

соблюдения сроков внесения проекта на рассмотрение Совету сельского (городского) поселения);

соблюдения сроков представления проекта и документов, одновременно представляемых с ним, в Контрольно-счетную палату, предусмотренных Бюджетным кодексом и Положением о бюджетном процессе в сельском (городском) поселении.

- 3.5. Проведение экспертизы проекта бюджета осуществляется должностными лицами Контрольно-счетной палаты.
- 3.6. При проведении экспертизы проекта бюджета необходимо исходить из действующих правовых основ формирования проекта бюджета и определить соответствие проекта бюджета и процедур по его формированию, документов и материалов, представляемых одновременно с ним в Совет сельского (городского) поселения, программным документам по вопросам экономической и бюджетной политики, действующему законодательству.
- 3.7. Осуществляется проверка соответствия проекта решения о бюджете и документов, представляемых одновременно с ним в Совет сельского (городского) поселения и Контрольно-счетную палату положениям Бюджетного кодекса и Положения о бюджетном процессе в сельском (городском) поселении, расположенном на территории муниципального района «Троицко-Печорский», в том числе:
- 3.7.1 Общие требования к рассмотрению и утверждению муниципального бюлжета:
- а) соблюдение сроков внесения проекта бюджета, определенных ст.185 Бюджетного кодекса;
- б) соблюдение порядка составления проекта бюджета, определенного в главе 20 Бюджетного кодекса;
- в) соблюдение требований к основным характеристикам местного бюджета, составу показателей, устанавливаемых в соответствии со ст.184.1 Бюджетного кодекса;

- г) соблюдение требований к составу документов и материалов, представляемых одновременно с проектом местного бюджета в соответствии со ст.184.2 Бюджетного кодекса.
- 3.7.2 Соблюдение принципов бюджетной системы Российской Федерации, определенных в главе 5 Бюджетного кодекса.
- 3.7.3 Соответствие порядка зачисления доходов в местный бюджет, налоговых и неналоговых доходов местного бюджета условиям, определенным в ст.ст. 40, 41, 42, 46 и в главе 9 Бюджетного кодекса.
- 3.7.4 Соблюдение при формировании расходов местного бюджета принципа достоверности бюджета, закрепленного в ст.37 Бюджетного кодекса.
- 3.8. Анализируется качество прогнозирования доходов местного бюджета на очередной финансовый год и плановый период.
- 3.9. Анализируется качество планирования расходов бюджета на очередной финансовый год и плановый период.
- 3.10. Проводится сравнительный анализ показателей доходов и расходов бюджета по направлениям, содержащихся в проекте бюджета, с показателями ожидаемого исполнения бюджета текущего финансового периода.
- 3.11. Проводится анализ формирования проекта бюджета в программном формате в соответствии с муниципальными программами.
- 3.12. Результаты экспертизы проекта решения оформляются Заключением Контрольно-счетной палаты по итогам проведенной экспертизы проекта решения Совета сельского (городского) поселения «О бюджете сельского (городского) поселения на очередной финансовый год и на плановый период», которое направляется в Совет сельского (городского) поселения, расположенного на территории муниципального района «Троицко-Печорский».
 - 4. Структура и основные положения Заключения Контрольно-счетной палаты по результатам проведения экспертизы проекта решения «О бюджете сельского (городского) поселения на очередной финансовый год и на плановый период»
- 4.1. По результатам проведенной экспертизы проекта бюджета подготавливаются замечания и предложения для включения в заключение Контрольно-счетной палаты на проект бюджета.
 - 4.2. Заключение готовится Контрольно-счетной палатой на основе:
 - результатов экспертизы проекта с учетом замечаний и предложений;
- анализа статистической и иной информации о социально-экономическом развитии и финансовом положении за предыдущие годы, истекший период и ожидаемого исполнения в текущем году с учетом замечаний и предложений.
- 4.3. Заключение Контрольно-счетной палаты на проект бюджета состоит из следующих разделов:
- 1) Общие положения.
- 2) Основные показатели (параметры и характеристики) бюджета на очередной финансовый год и на плановый период.
- 3) Анализ текстовых статей проекта решения о бюджете.
- 4) Доходы бюджета.
- 5) Расходы бюджета.
- 6) Муниципальные программы и непрограммные направления деятельности;
- 7) Межбюджетные трансферты.
- 8) Резервный фонд.
- 9) Дефицит бюджета, источники финансирования дефицита бюджета.

- 10) Муниципальный долг и расходы на его обслуживание.
- 11) Выводы и предложения.

Структура заключения Контрольно-счетной палаты может быть изменена с учетом особенностей бюджета сельского (городского) поселения, расположенного на территории муниципального района «Троицко-Печорский».

4.4. Заключение Контрольно-счетной палаты на проект бюджета отражает при наличии материалов для проведения экспертизы:

соответствие (несоответствие) проекта федеральному законодательству, законодательству Республики Коми, Положению о бюджетном процессе в сельском (городском) поселении;

оценку прогноза доходов бюджета, предусмотренных проектом, с учетом прогноза социально-экономического развития муниципального образования;

оценку основных показателей (параметров и характеристик) бюджета и особенностей проекта;

рекомендаций Контрольно-счетной палаты по совершенствованию прогнозирования и планирования основных показателей бюджета на очередной финансовый год и плановый период;

определение основных принципов и этапов проведения экспертизы проекта.

В выводах и предложениях, как правило, приводится краткая характеристика состояния дел с формированием проекта решения Совета сельского (городского) поселения о бюджете сельского (городского) поселения, отражается совокупный результат экспертизы, излагаются причины установленных отклонений, даются предложения по устранению выявленных в ходе экспертизы нарушений и недостатков.