

Итоги работы общественного совета муниципального района «Троицко-Печорский» в 2019 году

В 2013 году по инициативе Общественной Палаты Республики Коми на территории муниципальных образований начали создаваться первые Общественные советы муниципальных образований (Общественные советы, Советов общественности и т.д.).

В 2014 году был принят Федеральный закон от 21.07.2014 N 212-ФЗ "Об основах общественного контроля в Российской Федерации", который утвердил правовые основы организации этой деятельности.

На сегодняшний день нормативно-правовая база деятельности Совета муниципального района «Троицко-Печорский» разработана администрацией муниципального района «Троицко-Печорский». В 2018 году утверждена новая редакция Положения об Общественном совете муниципального района «Троицко-Печорский», в котором учтены все НПА и рекомендации деятельности общественных советов на местах в муниципалитетах.

Деятельность Общественного совета муниципального района «Троицко-Печорский» осуществляется в соответствии с:

- Законодательством РФ и РК, регулирующим деятельность ОС и организацию общественного контроля;
- Положением об Общественном совете, утвержденном постановлением администрации муниципального района «Троицко-Печорский» от 25.07.2018. № 07/746 (в редакции от 22.10.2019 г № 10/862);
- Регламентом ОС, утвержденным 15.05.2019 г

В соответствии с Положением об Общественном совете строится и его работа. Несколько изменились задачи, стоящие перед Общественным советом и его круг полномочий.

Нынешний состав Общественного совета района, утвержденный в 2017 году претерпел изменения в течение этого года. Сегодня в составе совета 12 человек (9 человек - работающие на предприятиях в организациях и занимающиеся предпринимательской деятельностью, 5 – неработающие пенсионеры).

Целью Совета является содействие становлению гражданского общества и его институтов, согласование интересов граждан, общественных объединений, органов местного самоуправления МР, реализация гражданских инициатив, изучение и формирование общественного мнения по наиболее важным вопросам экономического и социального развития МР посредством:

- привлечения граждан, общественных объединений к открытому и гласному обсуждению вопросов, определяющих развитие муниципального образования;
- участия граждан и общественных объединений в разработке муниципальных программ и их реализации;
- проведения общественной экспертизы проектов муниципальных нормативно-правовых актов в рамках осуществления целей и задач Совета;
- выработки рекомендаций ОМСУ при определении приоритетов политики МР, определяющих его развитие;
- осуществления общественного контроля за деятельностью ОМСУ;
- информирования граждан о деятельности Совета и принятых им рекомендациях, и решениях, результатах взаимодействия с ОМСУ.

В соответствии с целями и задачами выстраивается работа комиссий Общественного совета:

- По нормативно-правовому регулированию деятельности и взаимодействию с ОМСУ и другими структурами;
- По организации общественного контроля ОС;
- По организации работы с населением (общественная приемная);
- По информационному обеспечению деятельности Общественного совета.

ОБИ Итоги работы Общественного совета муниципального района «Троицко-Печорский» в 2019 году

Нормативно-правовое обеспечение деятельности Общественного совета и взаимодействие с ОМСУ и другими структурами

- Доработка и утверждение нормативно-правовых актов муниципального района, регулирующих деятельность Общественного совета.

(НПА и локальные акты приведены в соответствие требованиям законодательства. Необходимо в 2020 году доработать внутренние документы ОС по организации работы рабочих групп, организации общественного контроля, опросов, экспертизы)
- Заключение Соглашений о взаимодействии с другими структурами, общественными организациями по вопросам согласования интересов граждан, общественных объединений, органов местного самоуправления, реализации гражданских инициатив, изучения и формирования общественного мнения по наиболее важным вопросам развития района.

(Необходимо доработать, актуализировать имеющиеся Соглашения о взаимодействии, заключить новые Соглашения с заинтересованными структурами. Предлагаем возродить работу Координационного совета общественных организаций на территории района)
- Общественная экспертиза проектов нормативно-правовых актов ОМСУ, затрагивающих интересы граждан района.

(Данная работа оперативно осуществляется членами Общественного совета в необходимом объеме. В 2020 году планируем активнее привлекать к данной работе членов рабочих групп)




ОБИ Итоги работы Общественного совета муниципального района «Троицко-Печорский» в 2019 году

Нормативно-правовое обеспечение деятельности Общественного совета и взаимодействие с ОМСУ и другими структурами

- Участие в общественных слушаниях, проводимых ОМСУ и другими структурами по вопросам, затрагивающим интересы граждан района.

(Утверждение отчетов об исполнении бюджета за прошедший год поселений и района, утверждение проектов бюджета на текущий и последующие годы поселений и района, обсуждение проекта капитального ремонта здания Комиссарской службы (на правах отдела) в Троицко-Печорском районе УПФР в г. Уте Республики Коми (пгт. Троицко-Печорск, ул. Советская, д.66а), формирование программы развития городского поселения и района, участие в аккредитации по вопросам реализации законодательства и решении вопросов жизнедеятельности и т.д.)
- Рассмотрение отчетов ОМСУ о реализации антикоррупционного законодательства на территории района, реализации на территории района правоприменительной практики Главного управления МЧС России по Республике Коми, в том числе по предупреждению нарушений требований противопожарной безопасности и другие.

(Ежемесячно заслушиваются отчеты о реализации правоприменительной практики Главного управления МЧС России по Республике Коми на территории района; 2 раза в год - отчет о реализации антикоррупционного законодательства на территории района. Члены Общественного совета входят в состав соответствующей комиссии)
- Участие в обсуждении законопроектов РК и РФ, представленных для общественного обсуждения




В 2019 году подготовлены, доработаны, согласованы и утверждены все локальные акты, регулирующие деятельность ОС, о чем сказано выше. Вместе с тем, необходимо в 2020 году доработать внутренние документы ОС по организации работы рабочих групп, организации общественного контроля, опросов, экспертизы.

Совместная работа с органами местного самоуправления поселений в истекшем году была организована по нескольким направлениям: реализация законодательства об обращении с отходами, реализация проекта «Память», реализация акции «Безопасное детство» и другие. В рамках взаимодействия принимали участие в совместных мероприятиях: районном семинаре «Эффективные коммуникации» по реализации пилотного проекта «Бюджет, и МЫ», районном педагогическом совещании "Современный педагог - для современного ребенка", встрече с депутатом Государственной Думы Медведевым И.В., молодежном форуме «Свежий ветер», в формировании программы развития городского поселения "Троицко-Печорск" на 2020-2024 гг., видеоконференциях, проводимых ОП РК и Министерствами РК, и других.

На территории района осуществляют общественную деятельность и другие общественные организации. Общественному совету предстоит возобновить взаимодействие с ними в целях объединения усилий в решении наиболее важных вопросов для жителей района. Еще в 2015 году ОС инициировал заключение Соглашений с некоторыми из них в рамках взаимодействия и организации совместной работы. Есть смысл актуализировать, дополнить и систематизировать данную деятельность. В том числе считаем необходимым возобновить работу районного Координационного совета общественных организаций на территории района. Выстраивание отношений власти с обществом предполагает взаимно ответственное партнерство. Необходимо прилагать усилия, чтобы донести до граждан существо преобразований, их обоснование, услышать вопросы граждан и их озабоченности, совместно выстроить тактику, которая минимизирует издержки и протесты. Такая работа должна стать стандартом. Это относится в том числе и к общественной экспертизе НПА, затрагивающих интересы граждан. Полагаем, что сопричастность каждого активного и ответственного гражданина — это критерий успешной реализации намеченных Стратегий.

Для организации взаимодействия с ОМСУ поселений, изучения и учета общественного мнения по наиболее важным вопросам экономического и социального развития района ОС района ставит своей задачей на ближайший год формирование соответствующих рабочих групп при ОС с включением в них представителей общественности поселений, как это и предусмотрено Положением об ОС (из Положения- «Совет вправе образовывать комиссии и рабочие группы Совета для осуществления общественного контроля. В состав комиссий Совета входят члены Совета. В состав рабочих групп Совета могут входить члены Совета, представители общественных объединений, иных некоммерческих организаций, другие граждане, привлеченные к работе Совета»)

На заседаниях Общественного совета в 2019 году регулярно рассматривались вопросы реализации на территории района антикоррупционного законодательства и правоприменительной практики Главного управления МЧС России по Республике Коми, в том числе по предупреждению нарушений требований противопожарной безопасности. Общественники неоднократно в течение года принимали участие в общественных слушаниях, в том числе при принятии отчетов об исполнении городским поселением и районом бюджетов за 2018 год и утверждении проектов бюджетов на 2020 и последующие 2021-2022 годы. Однако, не всегда общественные слушания

проводятся с действительным обсуждением, т.к. изучение документов происходит зачастую на самих слушаниях, что является причиной низкой активности общественников при их обсуждении. Предлагаем направлять материалы публичных слушаний в адрес Общественного совета не менее чем за три дня, а лучше заблаговременно, если хотим действительного обсуждения, а не просто присутствия.

В 2019 году проведено 11 заседаний Общественного совета, на которых рассмотрены вопросы деятельности Общественного совета, реализации на территории района законодательства РФ и РК, реализации муниципальных программ и различных акций и гражданских инициатив, работы с обращениями граждан, организации общественного контроля, информационного обеспечения деятельности ОС и другие.



Общественники района **принимали участие в обсуждении** следующих законопроектов.

- закона Республики Коми "О некоторых вопросах в области обращения с отходами производства и потребления в Республике Коми" (с предложением об исключении из законопроекта статьи 6 «Соглашение между Республикой Коми и другими субъектами РФ в области обращения с ТКО» (ранее имевшую название, «Соглашение, предусматривающее поступление ТКО из других субъектов РФ»);
- закона РФ «О профилактике семейно-бытового насилия» (с предложением отозвать от рассмотрения законопроект в данном виде. В правовом поле РФ достаточно законов (УК, ГК, Семейный Кодекс) и нормативно-правовых актов для рассмотрения вопросов профилактики семейно-бытового насилия. Необходимо их четко и добросовестно исполнять всем субъектам, а соответствующим контролирующим органам (Прокуратура) это контролировать. Придерживаемся мнения, что нужно защищать и укреплять семью — это главное.
- Проект закона о запрете снюсов (особый вид табачного изделия) и насвая (вид некурительного табачного изделия) (поддержали данный законопроект)

Кроме этого:

1. Приняли участие в анкетировании по нескольким опросам:
 - Как воспитать защитника Отечества?
 - Формирование здорового образа жизни в молодежной среде
 - Активные люди. Пути реализации гражданской активности в Республике Коми
 - Проблемы патриотического воспитания,
 - Семья фундамент воспитания и другие...
2. Приняли участие в видеоконференциях: «Роль НКО в противодействии коррупции в России», по вопросам ЖКХ и другие.
3. Сформулировали и направили в Общественную Палату Республики Коми мнение Общественного совета района по ряду тем (по ТКО, незаконное строительство на ст. Шиес и другие)

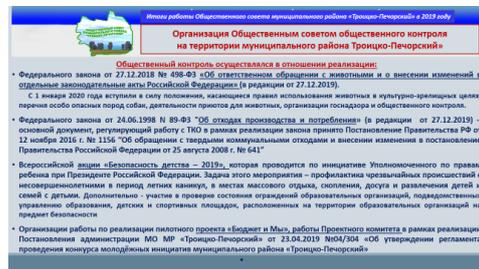
В соответствии с Федеральным законом от 21.07.2014 N 212-ФЗ "Об основах общественного контроля в Российской Федерации", Законом Республики Коми от 03.03.2017 N 16-РЗ "Об отдельных вопросах осуществления общественного контроля в Республике Коми" Совет является субъектом общественного контроля.

В соответствии с задачами, определенными Положением об Общественном совете осуществляется общественный контроль за деятельностью ОМСУ и выработка рекомендаций ОМСУ при определении приоритетов политики МР, определяющих его развитие.

В докладе Общественной Палаты РФ о состоянии гражданского общества отмечено, что «главной тенденцией последних лет стал рост гражданской активности и самоорганизации. Российское гражданское общество повзрело. Вполне естественно, что в последние годы роль и участие гражданского общества в развитии страны неуклонно возрастают.

Главный формат такого участия — это общественный контроль, стремление общества скорректировать или представить аргументы для отмены неудачных управленческих решений...»

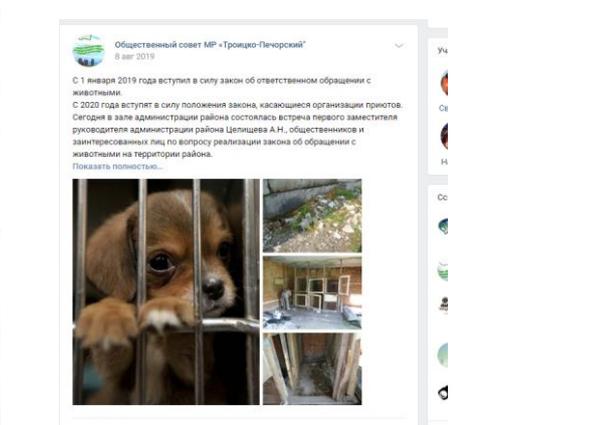
Подготовка важнейших решений должна проходить с их широким общественным обсуждением.



4. Проведены встречи:

- с руководителем Троицко-Пенчорского района Целищевым А. Н.;
- и. о. главы Администрации городского поселения Волковой О. Н.;
- заместителем руководителя Администрации Троицко-Пенчорского района Мааботыевым М. И.;
- специалистом Администрации городского поселения Бакаевой О. Л.;
- и. о. директора ООО «Улутайфонда» Кондратовым Д. Ю.;
- специалист ООО «Улутайфонда» Кривяевым И. С.

На этих встречах были рассмотрены проблемы по проведению реформы, сделаны предложения по улучшению работы регионального оператора. Так одно из предложений - это сторнирование платежей для населения.



Все направления общественного контроля требуют его продолжения, т.к. решений пока не найдено и проблемы сохраняются. По предложению Общественной Палаты РФ и РК к имеющимся направлениям добавится контроль за реализацией национальных проектов, направлений Послания Президента РФ и другие.

Кроме этого, в качестве общественных наблюдателей участвовали на всех олимпиадах республиканского этапа, проходивших в районе.

Членами ОС подготовлены и внесены на рассмотрение несколько инициатив (в части внесения изменений в решения Советов по установлению налогов; рассмотрения, изучения и формирования законодательной инициативы Общественной Палатой РК по реализации закона о Северах предпринимателями региона и другие).



В целях привлечения граждан, общественных объединений к открытому и гласному обсуждению вопросов, определяющих развитие муниципального образования, а также своевременному разрешению возникающих проблемных ситуаций организуется работа с населением.

В общественный совет обращаются не только с проблемами, но и с предложениями по улучшению ситуации в обозначенных проблемах. Формы работы с населением самые различные.

Членами ОС 2 раза в месяц в приемной Общественного совета ведется личный прием и прием телефонных обращений граждан. Ежегодно таких обращений достаточное количество. Только за 7 месяцев 2019 года в адрес Общественного совета поступило более 20 обращений (по организации освещения улиц райцентра, расчистке дорог, содержанию и обустройству контейнерных площадок, ограничению проезда транспорта в местах игровых детских зон, состоянию спортивных и игровых площадок, работе почтовой связи, движению пассажирского транспорта, задолженности по заработной плате работникам ООО "Квартал" и другие). По всем возникающим вопросам проводилась и будет продолжена необходимая работа с ответственными лицами и структурами. По звонкам и обращениям осуществлялись также выходы на места и встречи с гражданами.

В соответствии с Положением Совет осуществляет сбор, обработку, обобщение информации о гражданских инициативах. Также Совет может организовывать и проводить гражданские форумы, конференции, слушания, иные мероприятия по актуальным вопросам общественной жизни в Троицко - Печорском районе. Так, в 2019 году общественники приняли участие в Гражданском форуме, организованном Общественной Палатой РК. В 2020 году планируем проведение с участием представителей всех поселений слушаний по реализации Стратегии развития МО МР «Троицко-Печорский», в том числе по реализации муниципальных программ, как составляющей части плана реализации Стратегии (таких программ 7, все ли актуальны и системны?). Годовой отчет о ходе реализации муниципальных программ ежегодно размещается на сайте администрации. Но...Насколько связаны итоги реализации данных программ с целевыми показателями Стратегии развития муниципалитета? Как эта информация обсуждается с населением района? Как граждане вовлечены в процесс формирования и отслеживания итогов реализации Стратегии? Как ведется работа ОМСУ с населением в этом направлении?

В этом году внесены существенные изменения в законодательные акты в части увеличения мер социальной поддержки семей с детьми. Общественники планируют принять участие в слушаниях по реализации на территории района долгосрочной Стратегии Правительства РФ действий в отношении детей за прошедший период. Прошло десятилетие. Как реализуется Стратегия и какие принесла результаты?

Для изучения информированности и вовлеченности граждан в обсуждение и реализацию этих больших стратегий в 2020 году будет спланирована и работа с населением, в том числе через рабочие группы.

В течение года Общественный совет проводил опросы граждан по вопросам реализации законодательства об обращении с животными, принимал участие в опросах Правительства РК и РФ, Общественной Платы РФ и РК, в том числе по оценке деятельности ОМСУ, по организации патриотического воспитания, по организации медицинского обслуживания и другие.

Свои выводы и предложения по изучаемым Общественным советом вопросам направлялись ОМСУ, заинтересованным и ответственным структурам.

В свою очередь и Общественный совет обязан информировать администрацию района, депутатский корпус и население о проводимой работе Совета. Ежегодно на сайте администрации района размещается доклад ОС о работе за истекший год. Данная информация тоже будет представлена на сайте.

В целях информирования граждан о деятельности Совета и принятых им рекомендациях, и решениях, результатах взаимодействия с ОМСУ осуществляется информационное обеспечение ОС соответствующей комиссией. Это и информирование в социальных сетях, на официальном сайте администрации района, газете «Заря».

В целом, организация информационной работы должна выстраиваться абсолютно всеми структурами и органами. Работа должна быть максимально открыта и понятна населению. Тогда и активность населения в участии обустройства жизненного пространства, реализации программ и планов, поддержке действий органов власти будет существенной.

Общественная Палата РФ провела опрос граждан. На вопрос: «Доводилось ли Вам лично

принимать участие в мероприятиях муниципальной общественной палаты (городской или районной) по месту Вашего жительства?» 50% ответили – «Нет, ни разу». Аналогичные результаты и по осведомленности реализации «национальных проектов» и всех уровней Стратегий (7%). Низкий уровень осведомленности и вовлеченности граждан, а они должны чувствовать свою сопричастность в решении важных для всего общества задач.

2020 год – год значимых для всех событий. 75-летие Победы в Великой Отечественной войне, подготовка к 100-летию Республики Коми. Свои предложения по участию общественников в мероприятиях по данным направлениям Общественный совет направил заинтересованным структурам. Надеемся на успешную реализацию со всеми ОМСУ и другими структурами к юбилею Победы на территории района общероссийской акции «Память» и активному участию общественников в проведении всех необходимых мероприятий.

Видим роль Общественного совета, в том числе и в привлечении граждан, общественных объединений к открытому и гласному обсуждению вопросов, определяющих развитие муниципального образования, а также к разработке муниципальных программ и их реализации.

На 2020 год Общественный совет определяет следующие задачи:

1. Продолжить взаимодействие и выстроить систему совместной работы с ОМСУ, общественными организациями, заинтересованными структурами, гражданами по активному участию в разработке муниципальных программ и их реализации, определению приоритетов политики МР, определяющих его развитие;
2. Продолжить и систематизировать работу по изучению общественного мнения по наиболее важным и чувствительным вопросам жизнедеятельности и качеству жизни граждан района и выработке предложений и рекомендаций в адрес ОМСУ по наиболее важным вопросам экономического и социального развития района;
3. Подготовить нормативно-правовое обеспечение и провести формирование рабочих групп Общественного совета для проведения общественной экспертизы проектов муниципальных нормативно-правовых актов в рамках осуществления целей и задач Совета, изучения мнения граждан по вопросам организации жизнедеятельности и обустройству его комфортного и безопасного пространства, а также выработке рекомендаций ОМСУ по обсуждаемым вопросам.
4. Продолжить общественную экспертизу нормативно-правовых актов и общественный контроль реализации законодательства по обозначенным направлениям на территории района с широким привлечением общественности и ответственных структур к рассмотрению промежуточных итогов;
5. Продолжить работу по подготовке общественных инициатив по внесению изменений в законодательные и нормативно-правовые акты;
6. Продолжить информирование граждан о деятельности Общественного совета и решении вопросов, в которых Общественный совет принимает участие;
7. Возобновить с 01 февраля 2020 года организацию членами Общественного совета приема граждан и телефонных обращений по графику (1 и 3 пятница каждого месяца). Довести до жителей района информацию о времени и месте приема.

В рамках решения задач необходимо дополнить план работы Общественного совета на 2020 год следующими мероприятиями:

Итоги работы Общественного совета муниципального района «Троицко-Печорский» в 2019 году

- Продолжить взаимодействие и выстроить систему совместной работы с ОМСУ, общественными организациями, заинтересованными структурами, гражданами по активному участию в разработке муниципальных программ и их реализации, определению приоритетов политики МР, определяющих его развитие;
- Продолжить и систематизировать работу по изучению общественного мнения по наиболее важным и чувствительным вопросам жизнедеятельности и качеству жизни граждан района и выработке предложений и рекомендаций в адрес ОМСУ по наиболее важным вопросам экономического и социального развития района;
- Подготовить нормативно-правовое обеспечение и провести формирование рабочих групп Общественного совета для проведения общественной экспертизы проектов муниципальных нормативно-правовых актов в рамках осуществления целей и задач Совета, изучения мнения граждан по вопросам организации жизнедеятельности и обустройству его комфортного и безопасного пространства, а также выработке рекомендаций ОМСУ по обсуждаемым вопросам.
- Продолжить общественную экспертизу нормативно-правовых актов и общественный контроль реализации законодательства по обозначенным направлениям на территории района с широким привлечением общественности и ответственных структур к рассмотрению промежуточных итогов;

Итоги работы Общественного совета муниципального района «Троицко-Печорский» в 2019 году

- Продолжить работу по подготовке общественных инициатив по внесению изменений в законодательные и нормативно-правовые акты;
- Продолжить информирование граждан о деятельности Общественного совета и решении вопросов, в которых Общественный совет принимает участие;
- Возобновить с 01 февраля 2020 года организацию членами Общественного совета приема граждан и телефонных обращений по графику (1 и 3 пятница каждого месяца). Довести до жителей района информацию о времени и месте приема.