

УТВЕРЖДЕН
протоколом заседания Общественного совета
муниципального района «Троицко-Печорский»
от 15.01.2024 № 1
председатель ОС Власова А.С.

ДОКЛАД
об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям
антимонопольного законодательства в администрации муниципального района
«Троицко-Печорский» за 2023 год

I. Общие положения

1.1. Правовая основа реализации антимонопольного комплаенса администрации муниципального района «Троицко-Печорский»

Во исполнение законодательства Российской Федерации и Республики Коми в администрации муниципального района «Троицко-Печорский» (далее – Администрация) осуществляется организация системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее – антимонопольный комплаенс).

Под данной системой понимается совокупность правовых и организационных мер, направленных на соблюдение требований антимонопольного законодательства и предупреждение нарушений.

Задачами антимонопольного комплаенса администрации МР «Троицко-Печорский» являются:

- а) выявление комплаенс-рисков;
- б) управление комплаенс-рисками;
- в) контроль за соответствием деятельности Администрации требованиям антимонопольного законодательства;
- г) оценка эффективности функционирования в Администрации антимонопольного комплаенса.

При реализации антимонопольного комплаенса Администрация руководствуется следующими актами:

- Федеральный закон от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»;
- Указ Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 г. № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции»;
- Распоряжение Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 г. № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства»;
- Распоряжение Правительства РФ от 2 сентября 2021 г. № 2424-р «Об утверждении Национального плана («дорожной карты») развития конкуренции в Российской Федерации на 2021 – 2025 годы»;
- Распоряжение Правительства Республики Коми от 17 января 2019 г. № 12-р «О реализации Указа Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 г. № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции»;
- Постановление администрации муниципального района «Троицко-Печорский» от 28 февраля 2019 г. № 02/113 «О системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации муниципального района «Троицко-Печорский» (антимонопольный комплаенс)»;
- Постановление администрации муниципального района «Троицко-Печорский» от 31 декабря 2019 г. № 12/1122 «Об утверждении карты комплаенс-рисков на 2020 год, плана мероприятий («дорожной карты») по снижению комплаенс-рисков на 2020 год, ключевых показателей эффективности и методики расчета ключевых показателей

функционирования антимонопольного комплаенса администрации муниципального района «Троицко-Печорский» (в части ключевых показателей эффективности и методики их расчета);

– Распоряжение администрации муниципального района «Троицко-Печорский» от 30 июня 2020 г. № 136-1 об утверждении Плана мероприятий по организации в администрации муниципального района «Троицко-Печорский» системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) на 2020 г. и последующие годы;

– Утвержденными постановлениями Администрации картой комплаенс-рисков и планом мероприятий («дорожной картой») по снижению комплаенс-рисков на текущий год.

В целях обеспечения открытости и доступа к информации на официальном сайте Администрации (<https://admtrpk.gosuslugi.ru/>) в разделе «Развитие конкуренции» создан подраздел «Антимонопольный комплаенс», где размещена информация о принятых правовых актах, регулирующих антимонопольный комплаенс Администрации.

1.2. Функции должностных лиц и структурных подразделений, связанные с реализацией антимонопольного комплаенса

Согласно постановлению Администрации от 28 февраля 2019 г. № 02/113 «О системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации муниципального района «Троицко-Печорский» (антимонопольный комплаенс)», при реализации антимонопольного комплаенса должностные лица и структурные подразделения Администрации осуществляют следующие функции:

1. Глава муниципального района – руководитель администрации осуществляет общий контроль организации антимонопольного комплаенса и обеспечения его функционирования;

2. Отдел экономического анализа и развития, юридический сектор и отдел организационно-кадровой работы осуществляет деятельность, связанную с организацией и функционированием антимонопольного комплаенса;

3. Общественный Совет муниципального района «Троицко-Печорский» осуществляет функции коллегиального органа, осуществляющего оценку эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса, в т.ч. рассмотрение и утверждение доклада об антимонопольном комплаенсе.

2. Информация о проведенных мероприятиях по реализации антимонопольного комплаенса в Администрации

2.1. Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства

Во исполнение Положения об антимонопольном комплаенсе уполномоченными структурными подразделениями проведен сбор и анализ информации о выявленных нарушениях антимонопольного законодательства, за предыдущие 3 года (период с 2021 по 2023 гг. включительно): наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел и т.п.

По итогам проведенного анализа установлено:

- в 2021 году в 3 нормативных правовых актах, принятых администрацией, были выявлены нарушения антимонопольного законодательства в части нарушения закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и Правил, утвержденных приказом ФАС РФ от 10 февраля 2010 г. № 67, данные нарушения были устранены;

- в 2022 и 2023 году нарушений антимонопольного законодательства в действиях или актах администрации выявлено не было.

В Администрации на постоянной основе проводится мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства при осуществлении деятельности. Также, структурными подразделениями проводится работа по выявлению нарушений Администрацией антимонопольного законодательства.

2.1. Проведение оценки комплаенс-рисков

В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства отделом экономического анализа и развития, юридическим сектором и отделом организационно-кадровой работы Администрации осуществлен запрос информации от структурных подразделений Администрации о наиболее вероятных нарушениях антимонопольного законодательства со стороны Администрации, а также проведена оценка вероятных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Администрации в период с 2021 по 2023 годы включительно.

Проведенная оценка выявленных рисков нарушения антимонопольного законодательства за прошлые годы показала, что риски нарушения антимонопольного законодательства возможны в следующих областях деятельности Администрации:

- в процессе подготовки, согласования и утверждения нормативных правовых актов;
- при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;
- при оказании муниципальных услуг;
- при распоряжении муниципальным имуществом.

В 2023 году проведенный анализ реализации антимонопольного комплаенса в Администрации выявил низкий уровень возникновения вышеуказанных рисков ввиду отсутствия каких-либо нарушений Администрацией антимонопольного законодательства в прошедшем году и отсутствия остаточных рисков.

В целях минимизации и устранения рисков нарушения антимонопольного законодательства Администрацией на постоянной основе проводится ряд мероприятий, в том числе:

- 1) проведение правовой экспертизы проектов нормативных правовых актов и принятых правовых актов Администрации, в том числе, на предмет их соответствия антимонопольному законодательству;
- 2) анализ ранее выявленных нарушений Администрации в части антимонопольного законодательства;
- 4) изучение правоприменительной практики и анализ изменений, внесенных в законодательство в рассматриваемой сфере;
- 5) анализ жалоб, поступающих на рассмотрение в ФАС по Республике Коми;
- 6) соблюдение требований о предоставлении документов или осуществлении действий, предоставление или осуществление которых не предусмотрено действующим законодательством;
- 7) контроль за соблюдением требований законодательства в сфере закупок;
- 8) соблюдение регламентов оказания муниципальных услуг;
- 9) соблюдение нормативно-правовых актов антимонопольного законодательства в сфере земельных и имущественных отношений.

По результатам проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства составлена Карта комплаенс-рисков в Администрации на 2024 год и План мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в Администрации на 2024 год, которые утверждены постановлением администрации муниципального района «Троицко-Печорский» от 27 декабря 2023 г. № 12/1371 и размещены на официальном сайте Администрации.

2.3. Достижение ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса

Оценка эффективности функционирования антимонопольного комплаенса и расчет ключевых показателей оценки эффективности антимонопольного комплаенса в Администрации осуществляется в соответствии с Методикой расчета ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации, утвержденной постановлением Администрации от 31 декабря 2019 г. № 12/1122 (далее – Методика).

Ключевыми показателями эффективности функционирования в Администрации антимонопольного комплаенса согласно Методике являются:

- 1) коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Администрации по сравнению с предыдущим годом;
- 2) доля проектов нормативных правовых актов Администрации, в которых выявлены нарушения антимонопольного законодательства;
- 3) доля нормативных правовых актов Администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;
- 4) доля должностных лиц Администрации, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу.

Ключевые показатели эффективности рассчитываются по формулам согласно вышеуказанной Методике. Расчет ключевых показателей эффективности функционирования в Администрации антимонопольного комплаенса в 2023 году показал следующее.

Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства – в 2022 и в 2023 году нарушений выявлено не было, коэффициент равен нулю.

Доля нормативных правовых актов, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства – в 2023 году в нормативных правовых актах Администрации нарушения антимонопольного законодательства выявлены не были, коэффициент равен нулю.

Доля проектов нормативных правовых актов, в которых выявлены нарушения антимонопольного законодательства – в 2023 году в проектах нормативных правовых актов Администрации нарушения антимонопольного законодательства выявлены не были, коэффициент равен нулю.

Доля должностных лиц, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия – в 2023 году в сотрудники Администрации в курсах повышения квалификации участия не принимали, коэффициент равен нулю.

№	Ключевой показатель эффективности	Показатель в 2023 году	Оценка показателя
1	Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства.	0	0
2	Доля нормативных правовых актов, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства	0	0
3	Доля проектов нормативных правовых актов, в которых выявлены нарушения антимонопольного законодательства	0	0
4	Доля должностных лиц, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия	0	0

3. Выводы

В настоящее время в администрации муниципального района «Троицко-Печорский» успешно функционирует система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства. Разработаны и утверждены правовые акты Администрации в сфере антимонопольного комплаенса.

На официальном сайте Администрации в сети Интернет (<https://admtrpk.gosuslugi.ru/>) в разделе «Развитие конкуренции» функционирует подраздел «Антимонопольный комплаенс», где размещаются муниципальные нормативные правовые акты, принятые в сфере антимонопольного комплаенса, а также доклады об антимонопольном комплаенсе.

Урегулировано взаимодействие отраслевых (функциональных) органов и структурных подразделений администрации по вопросам организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства и внедрения антимонопольного комплаенса.

По итогам проведения анализа за 2023 год можно отметить, что утвержденный План мероприятий был выполнен.

Изучив все необходимые материалы и получив достаточное количество необходимой информации для проведения анализа, можно сделать вывод о том, что благодаря работе уполномоченных подразделений по минимизации и устранению возможных рисков нарушения антимонопольного законодательства в деятельности Администрации в 2023 году указанные нарушения отсутствовали, уровень вероятности возникновения рисков – низкий.

В целях поддержания данного уровня и снижения вероятности наступления комплаенс-рисков Администрацией были разработаны карта комплаенс-рисков на 2024 год и план мероприятий («дорожная карта») по снижению комплаенс-рисков на 2024 год, которые утверждены постановлением Администрации от 27 декабря 2023 г. № 12/1371.