



ПОСТАНОВЛЕНИЕ ШУӨМ

Республика Коми, пгт. Троицко-Печорск

от 16 октября 2023 г.

№ 10/1135

Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики муниципального района «Троицко-Печорский» на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов

Руководствуясь статьями 172 и 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьей 10 Решения Совета муниципального района «Троицко-Печорский» от 29 июня 2012 г. № 10/106 «Об утверждении положения «О бюджетном процессе в муниципальном районе «Троицко-Печорский», администрация муниципального района «Троицко-Печорский»

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Одобрить Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального района «Троицко-Печорский» на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов (далее – Основные направления) согласно приложению к настоящему постановлению.
2. Финансовому управлению администрации муниципального района «Троицко-Печорский», иным отраслевым (функциональным) органам и структурным подразделениям администрации муниципального района «Троицко-Печорский», на которые возложены координация и регулирование деятельности в соответствующих отраслях (сферах управления), руководствоваться Основными направлениями при формировании проекта бюджета муниципального района «Троицко-Печорский» на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.
3. Признать утратившим силу постановление администрации муниципального района «Троицко-Печорский» от 11 октября 2022 г. № 10/1059 «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики муниципального района «Троицко-Печорский» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия
5. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава муниципального района



А.Н. Целищев

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА «ТРОИЦКО-ПЕЧОРСКИЙ» НА 2024 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2025 И 2026 ГОДОВ

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального района «Троицко-Печорский» на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов (далее – Основные направления бюджетной и налоговой политики) разработаны в соответствии со статьей 172 и 184.2 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, пункта 5 статьи 10 Решения Совета муниципального района «Троицко-Печорский» от 29 июня 2012 г. № 10/106 «Об утверждении положения «О бюджетном процессе в муниципальном районе «Троицко-Печорский»».

При подготовке Основных направлений бюджетной и налоговой политики учтены положения указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. N 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" (далее – Указ № 204), и от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 годов» (далее – Указ № 474).

Целью Основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение условий, принимаемых для составления проекта бюджета муниципального района «Троицко-Печорский» на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета муниципального района «Троицко-Печорский».

I. Основные итоги бюджетной и налоговой политики муниципального района «Троицко-Печорский» за 2022 год

В 2022 году план по доходам консолидированного бюджета муниципального района «Троицко-Печорский» исполнен на 64,4 % (план – 1 598,8 млн. руб., факт – 1 029,2 млн. руб.), из них объем налоговых и неналоговых доходов составил 264,7 млн. руб., что на 23,8 млн. руб., или на 9,9 % больше уровня утвержденных назначений. Удельный вес собственных доходов в общем объеме доходов консолидированного бюджета муниципального района «Троицко-Печорский» составил 25,7 %. Основные источники формирования налоговых и неналоговых доходов 2022 года: налог на доходы физических лиц (далее - НДФЛ) 77,9 %, акцизы 8,6 %, налоги на совокупный доход 2,9 %, доходы от использования муниципального имущества 4,4 %.

Расходы консолидированного бюджета муниципального района «Троицко-Печорский» в 2022 году исполнены на 51,5 % (план – 1 661,7 млн. руб., факт – 855,9 млн. руб.), в том числе на выполнение муниципальных программ направлено 746,0 млн. руб. или 87,2 % от общей суммы расходов. Бюджетная политика в сфере расходов была направлена на решение социальных задач муниципального района «Троицко-Печорский». Приоритет - обеспечение населения бюджетными услугами отраслей социальной сферы. В структуре расходов консолидированного бюджета муниципального района «Троицко-Печорский» по итогам 2022 года основной объем бюджетных ассигнований приходился на социальную сферу – 65,3 %.

По итогам первого полугодия 2023 года налоговые и неналоговые доходы консолидированного бюджета муниципального района «Троицко-Печорский» исполнены на 115,5 млн. руб., из них 75,8 % НДФЛ (87,5 млн. руб.). Исполнение по собственным доходам составило 44,8 % от годовых назначений (257,8 млн. руб.). Доля налоговых и неналоговых

доходов в общей сумме поступлений консолидированного бюджета муниципального района «Троицко-Печорский» за 1 полугодие 2023 года составила 23,6 %.

Расходы консолидированного бюджета муниципального района «Троицко-Печорский» в 1 полугодии 2023 года составили 492,9 млн. руб. (30,2 %) при годовом плане 1 632,7 млн. руб.

Основная доля налоговых поступлений в местный бюджет приходится на налог на доходы физических лиц. Главным фактором, обеспечивающим стабильный рост и динамику поступлений налога на доходы физических лиц, является рост среднемесячной заработной платы на одного работника. На динамику поступлений платежей по НДФЛ напрямую влияют социально-экономические условия.

В целях обеспечения сохранения достигнутых показателей заработной платы труда отдельных категорий работников бюджетной сферы, в 2022 году дважды проведена индексация расходов на оплату труда: с 1 января 2022 года на 5% и с 1 июля 2022 года на 5%.

Также в 2022 году проиндексированы расходы на оплату труда работников органов местного самоуправления и муниципальных бюджетных учреждений - с 1 июля 2022 года на 10%.

С 01.01.2023 Федеральным законом от 14.07.2022 № 263-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации» введены понятия единого налогового платежа, единого налогового счета и совокупной обязанности налогоплательщика. Обязанность по уплате налогов, в том числе и по налогу на доходы физических лиц, исполняется налогоплательщиками посредством перечисления денежных средств в качестве единого налогового платежа. В первой половине 2023 года, в связи с зачетом сумм по НДФЛ в счет уплаты имеющейся задолженности по другим, не поступающим в бюджет района, налогам, план за первое полугодие по НДФЛ выполнен на 93,8 % – не поступило в бюджет муниципального района «Троицко-Печорский» в сумме 5,3 млн. руб.

В течение 2022 года, а также в первом полугодии 2023 года введен ряд дополнительных мер, направленных на государственную поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства (далее - МСП), осуществляющих деятельность на территории Республики Коми, в том числе с целью снижения налоговой нагрузки на бизнес в Республике Коми:

до конца 2023 года сохранены на уровне 2021 года пониженные в два раза налоговые ставки УСН (3%, если объектом налогообложения являются доходы, и 7,5%, если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов);

продлонгированы до 1 января 2025 года "налоговые каникулы" для новых индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную и патентную системы налогообложения;

установлены с 2023 по 2027 годы включительно пониженные налоговые ставки УСН (1% с объектом налогообложения "доходы" и 5% с объектом налогообложения "доходы минус расходы") для социальных предприятий, сведения о признании которых социальными предприятиями содержатся в едином реестре субъектов МСП по состоянию на 31 декабря года, являющегося соответствующим налоговым периодом.

Кроме того, для IT-компаний установлены на трехлетний период (2022 - 2024 годы) минимально возможные налоговые ставки при применении УСН: до 1% (объект налогообложения - "доходы") и 5% (объект налогообложения - "доходы минус расходы").

С целью сохранения социальной и экономической стабильности в муниципальном районе «Троицко-Печорский» в 2022 году и первом полугодии 2023 года предпринят ряд следующих мер:

- обеспечен достойный уровень оплаты труда работников муниципальных учреждений и ее своевременная выплата, бесперебойное функционирование учреждений социальной сферы;

- оказана финансовая поддержка социально ориентированным некоммерческим организациям;

- в рамках реализации проекта «Народный бюджет» оказана финансовая поддержка в сфере предпринимательства и агропромышленного комплекса субъектам малого и среднего предпринимательства;

- бюджет муниципального района «Троицко-Печорский» на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов разработан и утвержден по программно-целевому принципу на основе 8 муниципальных программ муниципального района «Троицко - Печорский».

В целях повышения прозрачности (открытости), результативности и эффективности использования средств бюджета муниципального района «Троицко - Печорский» проводится работа по следующим направлениям:

- с 2015 года осуществлен переход к разработке и утверждению бюджета муниципального района «Троицко-Печорский» по программному принципу. В 2022 году реализованы также 8 муниципальных программ на сумму 746,0 млн. руб. и 91,9 % от запланированных программных расходов (812,0 млн. руб.).

- ежегодно проводится оценка эффективности муниципальных программ муниципального района «Троицко-Печорский», предусматривающая комплексный подход к оценке программ с учетом качества их формирования и эффективности реализации;

- обеспечено повышение прозрачности бюджетного процесса путем проведения публичных слушаний по проекту решения Совета муниципального района «Троицко-Печорский» о бюджете, по проекту решения Совета муниципального района «Троицко-Печорский» об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального района «Троицко-Печорский» за отчетный финансовый год, размещения муниципальных правовых актов, связанных с бюджетным процессом, на официальном сайте администрации муниципального района «Троицко-Печорский» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

- реализуется проект «Бюджет для граждан» и размещается на официальном сайте администрации муниципального района «Троицко-Печорский» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», для привлечения широкого круга населения к обсуждению и предоставления в доступной форме информации о бюджете;

- вовлечение широкого круга общественности в бюджетный процесс. Непосредственное участие населения в решении вопросов местного значения (отбор приоритетных, софинансирование, контроль за реализацией проектов) обеспечивается в рамках реализации проекта «Народный бюджет».

- реализации народных инициатив;

- реализации наказов избирателей депутатами;

- продолжают реализовываться национальные проекты, на 2023 год предусмотрено в консолидированном бюджете муниципального района «Троицко-Печорский» в сумме 677,8 млн. руб., за 2022 год расходы исполнены на сумму 17,2 млн. руб.

Расходная часть бюджета муниципального района «Троицко-Печорский» в 2023 году, как и в прежние годы, имеет социальную направленность, 41,5 % расходов бюджета района приходится на социальный блок: образование, культура, физическая культура и спорт, социальная политика. Не менее значимыми являются расходы на решение вопросов дорожной деятельности и жилищно – коммунального хозяйства – 46,4 %. По итогам исполнения бюджета района за 2022 год и первое полугодие 2023 года в районе отсутствует просроченная кредиторская задолженность.

В 2022 году муниципальная долговая политика муниципального района «Троицко-Печорский» исходила из целей сбалансированности бюджета муниципального района «Троицко-Печорский» и бюджетов поселений. Бюджеты поселений и бюджет муниципального района «Троицко-Печорский» исполнены без привлечения заемных средств.

В целом, реализуя мероприятия бюджетной и налоговой политики в 2022 году в связи с геополитической обстановкой в условиях санкций удалось обеспечить сбалансированность и устойчивость бюджета муниципального района «Троицко-Печорский» при безусловном исполнении всех принятых бюджетных обязательств и поставленных задач.

II. Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального района "Троицко-Печорский" на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов

Основными направлениями бюджетной и налоговой политики в предстоящий трехлетний период, при условиях реализации целей национальных проектов на территории муниципального района «Троицко-Печорский», станет обеспечение сбалансированности бюджетной системы муниципального района «Троицко-Печорский», в том числе за счет:

- обеспечения роста налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального района «Троицко-Печорский»;
- сдерживания роста расходов бюджета муниципального района «Троицко-Печорский», не обеспеченного увеличением доходов и (или) оптимизацией расходов;
- совершенствования системы управления муниципальными финансами муниципального района «Троицко-Печорский»;
- обеспечения ликвидности бюджета муниципального района «Троицко-Печорский».

Главной целью реализации налоговой политики муниципального района «Троицко-Печорский» является, с одной стороны, сохранение условий для постоянного роста экономики района, поддержка предпринимательской и инвестиционной активности, с другой стороны, сохранение бюджетной устойчивости, получение необходимого объема доходов бюджета муниципального района «Троицко-Печорский» и обеспечение сбалансированности бюджета.

Основные направления налоговой политики муниципального района «Троицко-Печорский» на 2024 – 2026 годы сохраняют преемственность уже реализуемых мер по повышению эффективности использования доходного потенциала для обеспечения заданных темпов экономического развития, увеличения доходов консолидированного бюджета муниципального района «Троицко-Печорский» за счет стимулирования инвестиционной деятельности на территории района, в том числе путем:

- создания оптимальных условий для стимулирования экономического роста, развития предпринимательской и инвестиционной деятельности;
- продолжения поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;
- реализации мер, направленных на легализацию предпринимательской деятельности, содействие вовлечению граждан в предпринимательскую деятельность и сокращение неформальной занятости;
- содействия легализации трудовых отношений на предприятиях и в организациях всех форм собственности.

Эффективная бюджетная политика будет осуществляться путем:

1) реализации поручений Президента Российской Федерации по обеспечению сохранения достигнутых соотношений между уровнем оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы и уровнем среднемесячного трудового дохода по Республике Коми в соответствии с подпунктом «ж» пункта 6 Перечня поручений по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 20 февраля 2019 г. № Пр-294;

2) обеспечения заработной платы не ниже МРОТ с учётом районных коэффициентов и процентных надбавок к заработной плате в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, индексации оплаты труда в соответствии с параметрами индексации расходов бюджета муниципального района «Троицко-Печорский» на очередной финансовый год;

3) повышения качества стратегического и бюджетного планирования за счет: продолжения работы по ежегодной разработке прогноза социально-экономического развития муниципального района «Троицко-Печорский» на среднесрочный период;

мониторинга эффективности муниципальных программ муниципального района «Троицко-Печорский», в том числе ожидаемых результатов от реализации их мероприятий.

4) обеспечения повышения качества предоставляемых услуг муниципальными учреждениями;

5) недопущения установления расходных обязательств муниципального района «Троицко-Печорский», не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного

самоуправления;

б) соблюдения норматива формирования расходов на оплату труда выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих;

7) совершенствования системы закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального района «Троицко-Печорский», в том числе посредством:

планирования обеспечения муниципальных нужд на основе принципа неразрывной связи с бюджетным процессом;

централизации полномочий на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков муниципального района «Троицко-Печорский» в отношении всех закупок, осуществляемых конкурентными способами, в целях эффективного использования бюджетных средств и снижения количества нарушений при описании объектов закупок;

8) совершенствования внутреннего муниципального финансового контроля и контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;

9) проведения своевременной и качественной кадастровой оценки земельных участков в соответствии с Федеральным законом «О государственной кадастровой оценке»;

10) привлечения в пределах имеющихся возможностей бюджета муниципального района «Троицко-Печорский» субсидий из республиканского бюджета Республики Коми на софинансирование национальных проектов, а также получения иной поддержки из республиканского бюджета Республики Коми в целях высвобождения бюджетных средств и направления их на финансирование других приоритетных направлений социально-экономического развития муниципального района «Троицко-Печорский»;

11) повышения качества предоставления муниципальных услуг, путем перевода муниципальных услуг в электронный вид;

12) вовлечения большего количества граждан в процедуры обсуждения и принятия конкретных бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности посредством:

- реализации инициативных проектов граждан, в соответствии с новациями Федерального закона от 20 июля 2020 г. № 236-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- проведения мероприятий по повышению бюджетной и финансовой грамотности населения, в том числе посредством популяризации финансовой грамотности и информирования населения через официальный сайт администрации муниципального района «Троицко-Печорский» в муниципальном районе «Троицко-Печорский»;

- открытого размещения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации, связанной с реализацией бюджетного процесса;

- формирования и публикации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информационных брошюр «Бюджет для граждан»;

- продолжения практики размещения годовых отчетов о ходе реализации и оценке эффективности муниципальных программ муниципального района «Троицко-Печорский» на официальных сайтах ответственных исполнителей муниципальных программ муниципального района «Троицко-Печорский».

13) стимулирования предпринимательской активности субъектов малого и среднего предпринимательства на территории муниципального района «Троицко-Печорский» в рамках реализации национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка предпринимательской инициативы»;

14) обеспечения сбалансированности бюджета муниципального района «Троицко-Печорский» путём:

формирования основных характеристик проекта бюджета муниципального района «Троицко-Печорский» с дефицитом, не превышающим предельное значение, установленное Бюджетным кодексом Российской Федерации;

консолидации расходов бюджета муниципального района «Троицко-Печорский», в том

числе для обеспечения исполнения в первую очередь социально значимых бюджетных обязательств, достижения целей и показателей региональных проектов, реализуемых в рамках Указа № 204 и Указа № 474.

Бюджетная и налоговая политика муниципального района «Троицко-Печорский» на 2024 - 2026 годы должна сохранить устойчивость бюджетной системы муниципального района «Троицко-Печорский» при привлечении всех возможных источников и инструментов финансового обеспечения задач, поставленных Правительством Республики Коми, по реализации национальных проектов.